T.C.
ANKARA
16. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2009/552
KARAR NO : 2009/1339

DAVACI : BÜRO ÇALIŞANLARI HAK SENDİKASI
VEKİLİ : AV. GÖKHAN CANDOĞAN
Bestekar Sokak 61/B-3 Kavaklıdere Çankaya/ANKARA

DAVALILAR : 1- TÜRKİYE İSTATİSTİK KURUMU BAŞKANLIĞI /ANKARA
2- BAŞBAKANLIK DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI /ANKARA

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, Ankara 15. İdare Mahkemesi'nin 11.03.2009 gün ve E:2008/536, K:2009/298 sayılı kararı uyarınca Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığında "Geçici Personel Statüsünde" çalışanların sendika üyelik işlemlerinin yapılması istemiyle yapılan başvurunun reddine ilişkin Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı'nın 21.04.2009 gün ve 206 sayılı işlemi ile dayanağını oluşturan Devlet Personel Başkanlığı'nın 14.04.2009 gün ve 7331 sayılı işleminin iptali ile yoksun kalınan üye aidat tutarının başvuru tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faiziyle birlikte tahsili istenilmekedir.

TÜRKİYE İSTATİSTİK KURUMU BAŞKANLIĞI
SAVUNMASININ ÖZETİ: 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/C maddesi kapsamında çalışanların 4688 sayılı Kanun kapsamında kamu görevlisi olmadıklarından sendika üyelik işlemleri yapılmaması işleminde hukuka ve mevzuata aykırılık bulunmadığı ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

BAŞBAKANLIK DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI
SAVUNMASININ ÖZETİ : Söz konusu çalışanların 4688 sayılı Kanun kapsamındaki kamu görevlisi olmadıkları belirtilerek işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 16. İdare Mahkemesin'ce duruşması için önceden bildirilen 26.10.2009 günü saat 09.30'da davacı vekili Av.Gökhan Candoğan'nın ve davalı Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı Hukuk Müşaviri Mustafa Palavar'ın geldiği, Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığı temsilcisinin gelmediği görülerek yapılan açık duruşmada gelen taraflara usulüne uygun olarak söz verilip açıklamaları dinlendikten sonra duruşma tamamlandı ve dava dosyası incelenerek gereği görüşüldü

Dava, davacı tarafından, Ankara.15. İdare Mahkemesinin 11.03.2009 gün ve E:2008/536, K:2009/298 sayılı kararı uyarınca Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığında " Geçici Personel Statüsünde" çalışanların sendika üyelik işlemlerinin yapılması istemiyle yapılan başvurunun reddine ilişkin Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı'nın 21.04.2009 gün ve 206 sayılı işlemi ile dayanağını oluşturan Devlet Personel Başkanlığı'nın 14.04.2009 gün ve 7331 sayılı işleminin iptali ile yoksun kalınan üye aidat tutarının başvuru tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faiziyle birlikte tahsili istemiyle açılmıştır.

T.C.
ANKARA
16. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2009/552
KARAR NO : 2009/1339

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikası Kanunu'nun "Amaç" başlıklı 1. maddesinde; "Bu Kanunun amacı, kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve menfaatlerinin korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendika ve konfederasyonların kuruluşu, organları, yetkileri ve faliyetleri ile sendika ve konfederasyonlarda görev alacak kamu görevlilerinin hak ve sorumluluklarını belirlemek ve her hizmet kolunda yetkili kamu görevlileri sendikaları ve bunların bağlı bulundukları konfederasyonlar ile Kamu İşveren Kurulu arasında yürütülecek toplu görüşmelere ilişkin esasları düzenlemektir."; "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde; " Bu Kanun, Devletin veya diğer kamu tüzel kişilerinin yürütmekle görevli oldukları kamu hizmetlerinin görüldüğü genel, katma ve özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı kuruluşlarda kamu iktisadi teşebbüslerinde, özel kanunlara veya özel kanunların verdiği yetkiye dayanarak kurulan banka ve teşekküller ile bunlara bağlı kuruluşlarda ve diğer kamu kurum veya kuruluşlarında işçi statüsü dışında çalışan kamu görevlileri hakkında uygulanır."; "Tanımlar" başlıklı 3. maddesinde; "Bu Kanunun uygulanmasında; a) Kamu Görevlisi: Kamu kurum ve kuruluşlarının işçi statüsü dışında bir kadro veya sözleşmeli personel pozisyonunda çalışan, adaylık veya deneme süresini tamamlamış kamu görevlilerini,... ifade edeceği", "Üyelik Ödentisi" başlıklı 25. maddesinin birinci fıkrasında ise; "Kamu görevlileri sendikasına, kamu görevlisinin ödeyeceği üyelik ödentileri, 14. madde çerçevesinde doldurulan üyelik başvuru formuna ve sendika tüzüğünde belirtilen aylık ödenti tutarına göre kamu işverenince aylığından kesilerek beş gün içinde sendikaların banka hesaplarına yatırılır ve ödenti listesinin bir örneği ilgili sendikaya gönderilir. Kamu işvereni, sendikaya üye olan ve üyelik ödentisi kesilen kamu görevlilerinin listesini her ayın son haftasında, işyerinde herkesin görebileceği yerde ilan eder." hükümlerine yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "İstihdam Şekilleri" başlıklı 4. maddesinde; Kamu hizmetleri; memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürülür.

A) Memur: Mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenler, bu Kanunun uygulanmasında memur sayılır. Yukarıdaki tanımlananlar dışındaki kurumlarda genel politika tespiti, araştırma, planlama, programlama, yönetim ve denetim gibi işlerde görevli ve yetkili olanlar da memur sayılır.

B) Sözleşmeli personel: Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, kurumun teklifi üzerine Devlet Personel Dairesi ve Maliye Bakanlığı'nın görüşleri alınarak Bakanlar Kurulu'nca geçici olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir. (36. maddenin II- Teknik Hizmetler Sınıfında belirtilen görevlerde yukarıdaki fıkra uyarınca çalıştırılanlar için, işin geçici şartı aranmaz.) Bunlara ödenebilecek ücretlerin üst sınırları Bakanlar Kurulunca kararlaştırılır. Ancak, yabancı uyrukluların; tarihi belge ve eski harflerle yazılmış arşiv kayıtlarını değerlendiren mütercimlerin; tercümanların; dava adedinin azlığı nedeni ile kadrolu avukat istihdamının gerekli olmadığı yerlerde avukatlarını, (...) kadrolu istihdamın mümkün olmadığı hallerde, Bakanlar Kurulu'nca tespit edilecek esas ve şartlarla tabip veya uzman tabiplerin; Adli Tıp Müessesesi uzmanlarının; Devlet Konservatuvarları sanatçı öğretim üyelerinin; İstanbul Belediyesi Konservatuvarı sanatçılarının; Milli Savunma Bakanlığı ile Jandarma Genel Komutanlığı ve dış kuruluşlarda belirli bazı hizmetlerde çalıştırılacak personelin de zorunlu hallerde sözleşme ile istihdamları caizdir.

C) Geçici personel: Bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Devlet Personel Dairesinin ve Maliye Bakanlığının görüşlerine dayanılarak Bakanlar Kurulunca karar verilen

görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içinde sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kimselerdir.

D) İşçiler: (A), (B) ve (C) fıkralarında belirtilenler dışında kalan kişilerdir. Bunlar hakkında bu Kanun hükümleri uygulanmaz." hükümlerine yer verilmiş; 5. maddesinde ise; bu Yasaya tabi kurumların, dördüncü maddede yazılı dört istihdam şekli dışında personel çalıştıramayacağı hükme bağlanmıştır.

Dava dosyasının incelenmesinden, davacı sendikanın 657 sayılı Kanunun 4/C maddesi kapsamında çalışan bir üyesinin üyelik formunun işleme konulmamasına ilişkin işlemin iptali istemiyle açtığı davada, Ankara 15. İdare Mahkemesi'nin 11.03.2009 gün ve E:2008/536, K:2009/298 sayılı kararı ile işlemin hukuka aykırı olduğu gerekçesiyle iptaline karar verildiği; davacı sendikanın, bu karara dayanarak toplam 32 geçici personel için Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığına başvurduğu ve Kurumun, bu personellerin hukuki durumlarını netleştirmek için Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığı'ndan görüş istediği ve gelen 14.04.2009 gün ve 7331 sayılı görüş yazısı ile; bu kişilerin, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 4/C maddesi kapsamında sözleşmeli olarak çalışmakla birlikte sözleşmeli personel posizyonunda çalıştırılmadıkları hususu göz önünde bulundurulduğunda söz konusu personelin "kamu görevlisi" kapsamında değerlendirilemeyeceği ve bu sebeble sendika üyesi olamayacağı yönündeki görüşe dayanılarak sendika üyelik işlemlerinin reddine ilişkin dava konusu işlemin tesis edildiği anlaşılmaktadır.

4688 sayılı Kanunun "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde, hangi kamu görevlilerinin anılan Yasa kapsamında olduğu açıkça belirtilmiş olup; 4688 sayılı Yasanın, anılan madde hükmünde belirtilen kurum ve kuruluşlarda işçi statüsü dışında çalışan kamu görevlileri hakkında uygulanacağı hükme bağlanmıştır. Dolayısıyla, 657 sayılı Yasanın 4. maddesindeki işçiler dışında belirtilen memur, sözleşmeli personel ve geçici personelin de 4688 sayılı Yasa kapsamında bulunduğu tartışmasız olup, aynı Kanunun, 3. maddesinde de kamu görevlisi; kamu kurum ve kuruluşlarının işçi statüsü dışındaki bir kadro veya sözleşmeli personel posizyonunda çalışan adaylık veya deneme süresini tamamlamış kamu görevlileri olarak tanımlanarak; Kanun kapsamına yönelik, işçi statüsünde olanlar haricindeki kamu görevlileri hakkında herhangi bir istisnaya yer verilmemiştir.

Bu durumda, davalı idarede işçi statüsünde çalışmayıp, geçici personel statüsünde çalıştığı tartışmasız olan davacı sendika üyelerinin, 4688 sayılı Kanun kapsamında kamu görevlisi oldukları açık olup, davalı idare tarafından, anılan Yasanın 25. madde hükmü uyarınca, sözkonusu sendika üyeleri için, çalıştıkları sürece sendika aidatı kesintisi yapılması gerekirken, sendika üyelik formunun işleme konulmaması suretiyle aksi yönde tesis edilen işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Öte yandan, idarenin hukuka aykırılığı yargı kararı ile belirlenen işlemlerden doğan zararı ödemekle yükümlü olduğu T.C. Anayasasının 125. maddesi ve idare hukukunun bilinen ilkeleri gereği olduğundan, davacı sendikanın hukuka aykırılığı saptanan dava konusu işlemin tesis edilmesine yol açan 04.04.2009 tarihli dilekçesi ekinde üyelik başvuruları reddedilenler yönünden sendika üyelik ödentilerinin davalı idare Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı'nca karşılanması gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin **iptaline,** sendika üye aidat tutarının davalı idareye başvuruda bulunulduğu 04.04.2009 tarihinden itibaren işletilecek yasal faizi ile birlikte davalı idare Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı'ndan alınarak davacıya ödenmesine, aşağıda dökümü yapılan 116,30 TL yargılama giderinin ve A.A.Ü.T. uyarınca belirlenen 500,00 TL avukatlık ücretinin davalı idarelerden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin isteği halinde davacıya iadesine, kararın tebliğinden itibaren 30 gün içerisinde Danıştay'a temyiz yolu

T.C.
ANKARA
16. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2009/552
KARAR NO : 2009/1339

açık olmak üzere 05/11/2009 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye
ALİ RIZA YEĞENOĞLU	TALİP KAYA	EKREM MUSAOĞLU
32918	38053	101822

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	:	15,60 TL
Karar Harcı	:	15,60 TL
Y.D. Harcı	:	25,60 TL
Vekalet Harcı	:	2,50 TL
Posta Gideri	:	57,00 TL
TOPLAM	:	116,30 TL

m/b 30/12